

2024 年应急救护培训项目绩效评价报告

为强化财政支出绩效管理，促进财政资金使用的科学化、合理化和精细化，根据市财政局《蚌埠市财政局关于开展 2024 年度市级预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》要求，对 2024 年应急救护培训项目实施情况，进行了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

应急救护是红十字会的传统工作和法定职责，建立应急救护培训长效机制，增强市民的防灾避险意识，提高自救互救和突发事件应对能力，是建设幸福蚌埠的重要内容，是提升民生保障水平的重要体现。根据《安徽省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》《关于进一步促进红十字事业发展的实施意见》相关规定精神，要充分发挥红十字会在公众参与的应急救护培训中的主体作用。积极推动应急救护培训进社区、农村、学校、企业、机关，不断提高应急救护知识普及率，逐步构建与政府应急体系联动的群众自救互救安全网络体系。

（二）项目绩效目标

（1）总体目标

将红十字救护员（持证）培训和普及培训相结合开展应急救护培训工作，提升全市社会公众的安全防范意识和自救及互救能力，大力弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神，

推动全市红十字应急救护培训工作的开展。

（2）阶段性目标

2024 年度，我市全年培训及宣传场次 540 余场，应急救护普及性人数 60646 人次，红十字救护员培训人数 10263 人，市民的安全意识提高、自救互救能力显著提升，并确保项目资金 100% 拨付并规范使用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

为深化预算管理改革，进一步加强我会项目支出的规范性，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》和国家有关财务规章制度，结合项目经费支出的具体情况，进行项目支出绩效评价工作，了解项目的资金来源、使用和管理情况、项目组织和实施情况，检验项目投入是否达到预期目标，总结经验，分析问题，强化项目资金管理，强化支出责任，建立科学、合理的红十字专项经费项目资金绩效评价管理体系，促进公共财政阳光化，提高财政资金使用效益。

评价对象和范围：群众性应急救护知识普及培训、红十字救护员（持证）培训。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格遵循既定程序，采取定量与定性分析相结合的方法。

（2）公开公正。绩效评价客观公正，标准统一、资料可靠，依法公开。

（3）绩效相关。绩效评价针对具体支出及产出绩效进行评价，结果清晰反映支出和产出绩效之间的密切对应关系。

2. 评价指标体系

我会接到通知后，及时开展应急救护培训项目绩效评价工作，加强领导，认真从决策、过程、产出、效益四个方面对项目进行绩效评价，满分 100 分。

（1）决策：分值 20 分，从项目立项、绩效目标及资金投入三方面评价项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性以及资金分配合理性等内容。

（2）过程：分值 15 分，从资金管理和组织实施两方面评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性以及制度执行有效性等内容。

（3）产出：分值 35 分，用于考察专项资金投入产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等内容。

（4）效益：分值 30 分，用于综合评价资金投入使用后产生的社会效益、可持续影响及满意度等内容。

3. 评价方法、评价标准

在评价过程中，通过基础数据统计分析等方法，严格按照相关文件及评分标准对各项进行评分，总结梳理应急救护培训工作过程中的经验和不足，进一步规范应急救护培训项目的实施。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价实行百分制，满分为 100 分。采用信息化手段和现场抽查相结合的办法，对我市应急救护培训项目进行绩效评价。

2024 年，我会按照中国红十字会、省红十字会要求，大力开展应急救护推进活动，应急救护培训项目的实施取得了全省第二名的好成绩，开展普及性救护培训 60646 人次；开展救护员培训 10263 人，全部考核合格，发放红十字救护员证书，逐步覆盖了我市各社区、学校等急救知识普及，群众应急救护培训参与度、自救互救能力显著提升，市民对红十字会满意度不断提升。强化阵地建设，在陆军装甲兵学院蚌埠校区新建一所救护站，目前我市已建立 3 所高校救护站，居全省第一。通过网络众筹募集资金，为长途汽车站、张公山公园、津浦大塘公园等公共场所配置 9 台自动体外除颤器。参加全省应急救护师资大赛，取得了团体三等奖，个人单项第二名的好成绩。采用送教上门等方式扎实推进应急救护“七进”工作，“人人学急救，急救为人人”的氛围不断浓厚。严格按照相关要求开展培训，依照有关文件据实报销授课、伙食、购买培训教材等费用，确保资金规范使用。经自评，2024 年应急救护项目绩效评价得分 100 分，详见《蚌埠市红十字会 2024 年度“应急救护培训等经费”项目绩效评价评分情况表》。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

根据《中华人民共和国红十字会法》《中国红十字会章

程》《中国红十字会总会关于进一步推进红十字应急救援工作的指导意见》《安徽省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》等相关规定进行项目立项。旨在群众中广泛开展应急救援知识培训及宣传，提高群众应急救援能力。

按照省红十字会应急救援培训工作要求 and 往年应急救援培训目标完成程度等，设定项目绩效指标。根据应急救援培训有关规定，结合我市实际情况，对项目绩效指标进行详细分解，确保绩效指标清晰。

严格按照《中华人民共和国预算法》及其实施条例的相关规定，参考上一年的预算执行情况和年度的收支预测科学编制预算，结合省红十字会每年开展的应急救援培训要求，避免年中大幅追加以及超预算，对项目预算进行编制，确保预算资金与年度目标相匹配，保证预算编制的科学性。严格按照省红十字会及我会出台的应急救援培训费用相关规定分配使用项目资金，确保应急救援培训工作顺利开展。项目决策情况得分 20 分。

（二）项目过程情况

本项目预算批复资金 30 万元，实际落实到该项目的预算资金额为 30 万元，资金到位率 100%，截至 2024 年底，项目实际支出 30 万元，预算执行率为 100%，项目预算执行情况较好。该项目资金使用严格依照单位财务管理制度执行，资金的拨付有完整的审批程序和手续，且符合项目预算批复或合同规定的用途。

在财务管理方面，单位建立了《蚌埠市红十字会财务管理制度》《蚌埠市红十字会收支业务管理制度》《蚌埠市红

《红十字会政府采购管理制度》《蚌埠市红十字会合同管理制度》《蚌埠市红十字会预算管理制度》，项目管理制度较为健全，且管理制度合法、合规、完整。在项目执行过程中，项目单位根据本单位制定的《财务管理制度》《收支业务管理制度》等系列文件开展工作，项目实施的人员条件基本落实到位，项目实施资料归档齐全，制度执行较为有效，项目过程情况得分 15 分。

（三）项目产出情况

产出数量：市红十字会开展培训及宣传场次 540 余场，普及性救护培训受益人次 60646 人次；开展救护员培训 10263 人，排名全省第二。结合“世界红十字日”“世界急救日”等重要节日，大力开展应急救护培训宣传活动，积极参与大型赛事项目保障工作，多次受到媒体报道宣传，与多个社区、企业、学校保持良好联系，积极开展应急救护宣传工作。

产出质量：2024 年救护员培训全部获取红十字救护员证书，通过率达到 100%；严格遵照财务管理制度列支应急救护培训经费。项目产出情况得分 35 分。

（四）项目效益情况

应急救护培训项目的开展，显著提高了我市市民的应急救护能力，守护了群众的生命安全健康，有效传播“人人学急救，急救为人人”的理念，大力弘扬了红十字精神。

我会针对受训人员特点，将主动服务和群众需求相结合，采取多种方式进行救护培训，以简单易懂的语言向市民传授急救知识，建立健全了对各单位培训工作和学员满意度

调查制度，确保了培训工作规范有序，高质量完成市办实事项目。项目效益情况得分 30 分。

五、主要经验及做法

1. 健全领导机制。出台市红十字会开展应急救护培训工作方案及管理办法，明确目标任务、时间节点要求和保障措施，根据任务完成情况及时拨付培训经费。

2. 落实资金使用规定。严格按照专项资金的用途和范围，专款专用，按照实际开支予以支付。严格执行预算制度，采取先预算后汇总审核，再集体研究的方式编制年度资金预算。本着轻重缓急，节约经费的原则，合理安排经费，杜绝不合理开支，确保了资金使用效益。

六、有关建议

1. 加强预算管理。从实际需要出发，充分论证各项费用开支的必要性、合理性，严格按照专项资金的用途和范围，专款专用，按照实际开支予以支付。严格执行预算制度，采取先预算后汇总审核，再集体研究的方式编制年度资金预算。科学有效分配资金，把预算分析贯穿于预算执行的全过程，及时发现问题及时纠正。

2. 强化内控监督。健全应急救护培训工作规范，建立抽查评估制度，进一步加强对培训行为和培训质量的管理监督。

3. 提高资金使用效益。有效整合专项资金，以政府购买服务与市场化运营相结合的形式，着眼社会效益，适应市场规律，推动建立应急救护培训长效机制。

蚌埠市红十字会2024年度“应急救护培训等经费”项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准
决策 (20分)	项目立项 (7分)	立项依据充分性	4	通过对项目的申报材料进行评价，判断项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；1分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；1分； ③项目属于公共财政支持范围；1分； ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。1分
		立项程序规范性	3	通过对项目的申报材料进行评价，判断项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立，2分； ②审批文件、材料符合相关要求，1分；
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	通过对项目的绩效评价自评报告等材料进行审查，与其他地区政策对比，判断项目所设定的绩效目标是否依据充分，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标，1分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，1分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，1分； ④与预算确定的项目金额或资金量相匹配，1分。
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的明细化情况。	①绩效指标全面、准确，1分； ②将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，1分； ③通过清晰、可衡量的指标值予以体现，1分。
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制符合政府相关政策，0.5分； ②预算内容与项目内容匹配，1分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，1分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，0.5分。
决策 (20分)	资金投入 (6分)	资金分配合理性	3	项目资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①资金分配依据充分，1分； ②资金分配额度合理，与项目实施内容相适应，1分。 ③资金分配标准明确，符合专项资金管理办法的要求。1分。
过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 到位率100%得满分，每项到位率按比例及权重扣分，每降低10个百分点，扣0.5分，扣完为止。
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位的资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期内）实际支出的中央财政资金。每降低/增加5%扣0.5分，扣完为止。
过程 (15分)	资金管理 (10分)	资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，2分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，1分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，1分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，若存在此大项不得分。 前三项每项扣分项按资金到位权重扣分
	组织实施 (5分)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的财务制度，1分； ②建立了培训相关管理制度，1分； ③建立了专项资金监督管理、绩效管理等工作机制，1分。
		制度执行有效性	2	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①资金管理遵守财务制度和资金管理办法，1分； ②项目培训按照相关管理制度开展，1分。
	数量指标 (15分)	培训及宣传场次	5	评估应急救护培训及宣传活动是否按计划完成。	满分5分。实际完成率=（实际完成场次/计划场次）×100%。每少完成1%，扣0.5分，扣完为止。
		培训人数完成率	10	评估实际完成的救护员培训人数是否达到计划人数。	满分5分。实际完成率=（实际完成人数/计划人数）×100%。每少完成1%，扣1分，扣完为止。

蚌埠市红十字会2024年度“应急救护培训等经费”项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准
产出 (30分)	质量指标 (10分)	救护员考核通过率	5	衡量救护员培训质量，通过考核的人数占比。	满分5分。每低于98%一个百分点，扣0.5分，扣完为止。
		经费支出合规性	5	监督资金使用是否符合相关财务制度。	满分5分。若发现不合规支出，直接扣分，扣完为止。
	产出时效 (5分)	培训完成及时性	5	考核是否在计划时间内完成培训任务。	满分5分。每延迟10天，扣0.5分，扣完为止。
	产出成本 (5分)	成本控制率	5	监督预算执行，防止超支。	成本控制率≤100%（总培训成本未超过项目预算），得5分，每超过5%，扣1分，扣完为止。
效益 (30分)	社会效益 (12分)	群众自救互救能力提升	8	评估项目对提升群众急救技能的效果。	满分8分。显著提升得8分，明显提升得6分，一般提升得3分，未提升得0分。
		社区救护知识普及	4	衡量社区救护知识推广覆盖范围。	满分4分。逐步覆盖得4分，部分覆盖得2分，未覆盖得0分。
	可持续影响 (8分)	推动应急救护知识普及	8	项目对全市群众急救知识教育的长期影响。	项目实施对市民应急救护知识普及的影响程度较高得8，明显得6分，一般得3，没有促进得0分。
	满意度 (10分)	学员满意度	5	受训对象对项目实施效果的满意程度。	满分5分。满意度≥90%得满分，每降低5%，扣1分，扣完为止。
		市民对红十字会支持满意度	5	市民对红十字会支持工作的认可度。	满分5分。满意度≥90%得满分，每降低5%，扣1分，扣完为止。
总分			100		

蚌埠市红十字会2024年度“应急救护培训等经费”项目绩效目标完成清单

序号	绩效目标设定情况	绩效目标完成情况	是否完成
	通过项目实施，应急救护普及性培训覆盖人群37820人次，培训救护员6447人，提高市民应急救护培训参与度，提升群众自救互救能力和对红十字事业满意度，逐步覆盖社区、学校急救知识普及。	2024年，我会按照中国红十字会、省红十字会要求，大力开展应急救护推进活动，应急救护培训项目的实施取得了全省第二名的好成绩，开展普及性救护培训60646人次；开展救护员培训10263人，全部考核合格，发放红十字救护员证书，逐步覆盖了我市各社区、学校等急救知识普及，群众应急救护培训参与度、自救互救能力显著提升，市民对红十字会满意度不断提升。	完成

蚌埠市红十字会2024年度“应急救护培训等经费”项目绩效评价评分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分	评分说明
决策 (20分)	项目立项 (7分)	立项依据充分性	4	通过对项目的申报材料进行评价，判断项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；1分； ②项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；1分； ③项目属于公共财政支持范围；1分； ④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。1分	4	-	项目立项符合《中华人民共和国红十字会法》《中国红十字会章程》《中国红十字会总会关于进一步推进红十字应急救护工作的指导意见》《安徽省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》等相关政策和实施方案，与项目单位红十字会部门职责范围相符，属于公共财政支持的范围，未与其它项目重复。本项得分4分
		立项程序规范性	3	通过对项目的申报材料进行评价，判断项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立，2分； ②审批文件、材料符合相关要求，1分；	3	-	项目均按照规定程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，本项得分3分。
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	通过对项目的绩效评价自评报告等材料进行审查，与其他地区政策对比，判断项目所设定的绩效目标是否依据充分，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标，1分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，1分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，1分； ④与预算确定的项目金额或资金量相匹配，1分。	4		项目设立了全面的绩效目标，与实际工作内容具有相关性，与项目预算确定的项目金额或资金量相匹配。本项得分3分。
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否全面、清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①绩效指标全面、准确，1分； ②将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，1分； ③通过清晰、可衡量的指标值予以体现，1分。	3		项目绩效目标细化成具体的产出和效益三级指标，绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，本项得分3分。
决策 (20分)	资金投入 (6分)	预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制符合政府相关政策，0.5分； ②预算内容与项目内容匹配，1分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，1分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，0.5分。	3	-	项目预算编制符合相关政策，明确标准，资金额度与年度目标相适应，能够反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况，项目投资额或资金量与培训工作任务相匹配。本项得分3分。
决策 (20分)	资金投入 (6分)	资金分配合理性	3	项目资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①资金分配依据充分，1分； ②资金分配额度合理，与项目实施内容相适应，1分。 ③资金分配标准明确，符合专项资金管理办法的要求。1分。	3	-	项目资金全部用于应急救护培训授课师资、场地、宣传等相关工作，资金分配依据充分，资金分配额度合理，分配标准明确，符合专项资金管理办法的要求。本项得3分。
过程 (15分)	资金管理 (10分)	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 到位率100%得满分，每项到位率按比例及权重扣分，每降低10个百分点，扣0.5分，扣完为止。	3	-	市财政资金30万元，全部拨付到位，资金到位率100%。本项得3分。
		预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位的资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期内）实际支出的中央财政资金。每降低/增加5%扣0.5分，扣完为止。	3	-	市级财政资金30万元2024年已支付完毕，预算执行率100%。本项得3分。

蚌埠市红十字会 2024 年度“应急救护培训等经费”项目绩效评价评分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分	评分说明
过程 (15分)	资金管理 (10分)	资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，2分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，1分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，1分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，若存在此大项不得分。 前三项每项扣分项按资金到位权重扣分	4	-	项目资金30万元全部用于应急救护培训，包括培训师资费、场地、宣传等费用，符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。本项得4分。
	组织实施 (5分)	管理制度健全性	3	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的财务制度，1分； ②建立了培训相关管理制度，1分； ③建立了专项资金监督管理、绩效管理等工作机制，1分。	3	-	项目实施单位的财务和业务管理制度健全，出台相关培训费用管理规定，对培训专项资金进行单独核算，建立了专项资金监督管理、绩效管理等机制，本项得3分。
		制度执行有效性	2	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①资金管理遵守财务制度和资金管理办法，1分； ②项目培训按照相关管理制度开展，1分。	2	-	项目资金专款专用，资金管理遵守财务制度和资金管理办法，项目培训工作由专人负责，按照相关培训管理办法开展；项目资料齐全，归档及时。本项得2分。